



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.43 din 3.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D 96 din 3.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, în sensul reglementării modului de eliberare, verificare și acceptare a certificatelor digitale ale Uniunii Europene privind COVID, care atestă vaccinarea, testarea sau vindecarea titularilor

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, primul paragraf și la **pct.1 al articolului unic**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/2301 a Comisiei in 21 decembrie 2021” va fi redată sub forma: „Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/2301 a Comisiei **din** 21 decembrie 2021”

4. La partea introductivă a **articolului unic**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr.68 din 29 iunie 2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 publicată în MONITORUL OFICIAL nr. ...” va fi redată astfel: „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2021** privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I**, nr. ...”.

5. La partea dispozitivă a **pct.1**, la textul propus pentru **art.1 alin.(1)**, întrucât nu se preconizează modificarea în întregime a acestui articol, sintagma „Art.1”, antepusă cifrei „(1)”, va fi eliminată.

6. Întrucât prin **pct.3 și 4** se dorește introducerea a două noi alineate după **alin.(12)** al **art.1**, este necesară comasarea acestora într-un sigur punct de completare, având următoarea parte dispozitivă :

„3. La articolul 1, după alineatul (12) se introduc două noi alineate, alin.(12¹) și (12²), cu următorul cuprins :”

Ca urmare, punctele subsecvente urmează sa fie renumerotate în mod corespunzător.

7. La **pct.4**, la textul propus pentru **art.12²**, precizăm că, potrivit art.1 din Regulamentul (UE) 2021/953, acesta are ca obiect stabilirea de reguli pentru a facilita titularilor respectivelor certificate **exercitarea dreptului de liberă circulație pe durata pandemiei de COVID-19**, contribuind, de asemenea, la **facilitarea eliminării treptate în mod coordonat a restricțiilor privind libera circulație instituite de statele membre, în conformitate cu dreptul Uniunii**, pentru a limita răspândirea SARS-CoV-2.

Prin urmare, norma propusă pentru art.12² alin.(2), referitoare la stabilirea regulilor de acceptare a certificatelor pentru desfășurarea activităților pe teritoriul național prin hotărâre a Guvernului, nu se integrează tematic în obiectul de reglementare al actului normativ de bază.

De altfel, prin impunerea unor reguli privind acceptarea certificatelor pentru desfășurarea activităților pe teritoriul României, norma are ca efect restrângerea exercitării unor drepturi, constituind o afectare a drepturilor fundamentale, în sensul art.115 alin.(6) din Constituție, astfel încât nu poate fi adoptată prin ordonanță de urgență, și, cu atât mai mult, prin hotărâre a Guvernului.

Menționăm că, în jurisprudența sa constantă, de exemplu, prin Decizia nr.157/2020, Curtea Constituțională a statuat că „afectarea/restrângerea drepturilor sau libertăților fundamentale nu se poate realiza decât prin lege, ca act formal al Parlamentului”.

Se impune, de aceea, eliminarea din proiect a respectivei dispoziții.

8. La pct.5, la textul propus pentru art.2 alin.(4) lit.f), pentru un plus de precizie normativă, propunem înlocuirea termenului „menționat” cu termenul „prevăzut”, de fiecare dată când acesta se regăsește în text.

9. La pct.6, la textul propus pentru art.3 alin.(4) lit.c), sugerăm indicarea dispozițiilor normative care prevăd lista vaccinurilor acceptate în România, iar la lit.d), redarea in extenso a abrevierii „TUE”, precum și plasarea particulei „din” în fața acesteia.

10. La pct.7, întrucât nu este menționată litera care urmează a fi modificată în cadrul art.4 alin.(4), este necesară reformularea acestui punct.

Ca urmare, pct. 7, va fi reformulat potrivit următorului model:

„7. La articolul 4 alineatul (4) litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins :

...)”
(se va reda textul propus pentru această literă).

PREȘEDINTE

Rlofin IORDACHE

București

Nr.98/3.02.2022